

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO MENSE E ALLOGGI

N° 278 /2017

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio biennale di trasporto studenti con limitata autonomia motoria ospiti presso la casa dello studente di via Trentino mediante procedura aperta.

Importo a base d'asta euro 140.000/00 + IVA - CIG 710804504C gara n. 6768321

IL DIRIGENTE

Viste le seguenti disposizioni normative:

- La Legge n. 241 del 7 agosto 1990, nuove norme sul procedimento amministrativo, ed in particolare:
 - l'articolo 1, che regola i principi generali dell'azione amministrativa;
 - l'articolo 3, concernente la motivazione dei provvedimenti amministrativi.
- Il D.lgs. 23 giugno 2011, n.118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42", ed in particolare:
 - l'articolo 56, comma 4, con riguardo alle prenotazioni di impegno di spesa.
- Il Decreto Legislativo n.50 del 18 aprile 2016, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato D.lgs. 50/2016 e, in particolare:
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 59 sulle procedure di scelta del contraente nei settori ordinari;
 - l'articolo 60 sulla procedura aperta;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
 - l'articolo 83 sui criteri di selezione;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- Il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3, il quale prevede che deve essere elaborato e allegato ai contratti d'appalto o d'opera un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- La Legge Regionale 14-09-1987, n. 37 di istituzione dell' ERSU, ente per il diritto allo studio universitario, quale ente strumentale della Regione Sardegna.
- La Legge Regionale n. 40 del 22 agosto 1990, Norme sui rapporti fra i cittadini e l'Amministrazione della Regione Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa ed in particolare:
 - l'articolo 1, che ne regola l'ambito di applicazione all'interno del quale rientra anche questo Ente;
 - l'articolo 2, che regola i principi dell'azione amministrativa regionale;
 - l'articolo 3, che stabilisce l'obbligo di motivazione di ogni atto amministrativo.
- La Legge Regionale 15-05-1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali.

premesso che E.R.S.U. di Cagliari interviene in favore degli studenti che hanno difficoltà e limitazioni ad una totale autonomia specie nel caso della mobilità mettendo a disposizione alloggi privi di barriere architettoniche presso le proprie strutture (quella di via Trentino) e un servizio di aiuto personale espletato tramite studenti volontari prevalentemente ospitati nella stessa struttura. Insieme al servizio abitativo, ERSU garantisce un servizio di trasporto che consenta agli studenti di poter organizzare la vita universitaria cercando di superare al meglio le difficoltà derivanti dalla limitata autonomia;

preso atto che per garantire il servizio occorrono mezzi di trasporto adeguati e conducenti con specifici requisiti di cui l'Amministrazione ERSU non dispone; per tale motivo vi è l'esigenza di garantire il servizio attraverso l'affidamento ad un operatore esterno;

considerato che in tema di qualificazione della stazione appaltante, non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del D.Lgs. 50/2016;

rilevato, pertanto, che non ricorrono ancora gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016;

visto l'articolo 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208: *Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali.*

rilevato in merito che tra gli enti obbligati ad utilizzare le convenzioni Consip (o di altre centrali di committenza) ai sensi dell'articolo 25 della legge 448/1999, non rientrano in via generale gli enti regionali come l'E.R.S.U. e infatti, l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 dispone: " *Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.....*

che pertanto, in termini generali, le "restanti amministrazioni" di cui al comma 449 trascritto hanno la facoltà e non l'obbligo di utilizzare le convenzioni e nel caso in cui non se ne avvalgano, debbono comunque utilizzarne i parametri prezzo-qualità per le proprie gare autonomamente gestite;

che tuttavia, sono obbligate ad utilizzare le convenzioni nei seguenti casi:

- in applicazione dell'articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, convertito in legge 89/2014, che prevede l'individuazione ogni anno di categorie di beni e servizi e loro soglie di valore, al superamento delle quali è comunque obbligatorio ricorrere a Consip o ad altri soggetti aggregatori;
- in applicazione dell'attuale articolo 1, comma 512, della legge 208/2015, che obbliga tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat ad acquisire beni e servizi informatici esclusivamente da Consip o altri soggetti aggregatori, ciò nei limiti dei "beni e servizi disponibili";
- in applicazione dell'articolo 1, comma 7, del d.l. 95/2012, convertito in legge 135/2012, per le categorie merceologiche di:
 - energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile;

dato atto che il servizio da acquisire oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie di cui al precedente capoverso;

atteso che non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.a.), convenzioni per la prestazione che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire, né ve ne sono presso la centrale di committenza regionale.

rilevato che in applicazione dell'articolo 59, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 nell'aggiudicazione degli appalti le stazioni appaltanti utilizzano le procedure aperte o ristrette previa pubblicazione di un bando avviso di indizione di gara;

stabilito di procedere, per l'acquisizione del servizio, mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. 50/2016, considerato che la scelta della procedura che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata applicazione dei principi enunciati dall'articolo 30 del D.Lgs. 50/2016;

stabilito, in merito al criterio di gara, di avvalersi, come disposto dall'art. 95, comma 3, lett.a), del D.Lgs. 50/2016, del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

atteso che ai fini dell'acquisizione del servizio biennale di trasporto studenti con limitata autonomia motoria ospiti presso la casa dello studente di via Trentino, è stato redatto a cura del responsabile del procedimento il Capitolato Speciale Prestazionale;

viste le deliberazioni del Consiglio di Amministrazione dell'ERSU di Cagliari n. 35 del 26-07-2001 e n. 68 del 20-12-2001, sull'ordinamento e sulle funzioni degli uffici e dei servizi;

vista la deliberazione del CdA n. 5 del 26 febbraio 2015 di attribuzione alla Dott.ssa Ing. Stefania M.F. Pusceddu la funzione di Direttore del Servizio Gestione Mense e Alloggi dell'Ente, a decorrere dal 01 marzo 2015 ai sensi dell'art. 28 c.7 della L.R. 31/98;

visto il regolamento di contabilità dell'ERSU di Cagliari approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. n.23 del 16 luglio 2010 e, in particolare l'articolo 28 sull'assunzione degli impegni di spesa;

visti gli Ordini di servizio del Direttore Generale n. 1/2015 e n. 2/2015 avente ad oggetto *Istruzioni sui processi relativi agli affidamenti di lavori, servizi e forniture* e n. 1/2016 avente ad oggetto *Monitoraggio dei tempi procedurali dei processi operativi*

relativi agli affidamenti di lavori, servizi e forniture – riduzione dei tempi e dei costi gestionali per aumentare l'efficacia complessiva dell'azione Amministrativa;

vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 14 del 27 aprile 2017 approvazione del bilancio di previsione finanziario annuale 2017 e triennale 2017-2019, e di successiva integrazione con deliberazione n. 19 del 25 maggio 2017, resa esecutiva a termini di legge con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 26/46 del 30.05.2017;

visti: l'articolo 1, comma 65 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che pone le spese di funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici (ANAC) a carico del mercato di competenza per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;

l'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

la deliberazione dell'ANAC 22 dicembre 2015, n. 163, che fissa l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi;

rilevato che, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D.Lgs. 50/2016 il servizio competente deve richiedere all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG) e, entro 30 giorni dalla data di attribuzione del CIG, deve effettuare il pagamento del contributo a favore della stessa Autorità;

che in particolare nel caso di specie di contratto di importo uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000, va richiesto il CIG, e va fatto il pagamento del contributo di euro 30/00;

atteso che è stato ottenuto dall'ANAC in data 13 giugno 2017 il CIG il cui numero attribuito è 710804504C;

levato che alla scadenza del contratto con l'operatore economico attualmente affidatario del servizio in oggetto, occorre individuare il nuovo contraente mediante procedura di gara che si avvia con il presente provvedimento;

visto il Capitolato Speciale Prestazionale che disciplina le clausole per l'affidamento e l'esecuzione del servizio biennale di trasporto studenti con limitata autonomia motoria ospiti presso la casa dello studente di via Trentino;

dato atto che il Quadro Economico della spesa per l'acquisizione del servizio nel triennio 2017-2019 determina un valore a base d'asta di euro 140.000/00 e che il valore stimato dell'appalto, determinato ai sensi dell'articolo 35, comma 4, del D.lgs 50/2016, è pari ad euro 165.000/00;

preso atto che l'importo stimato per l'acquisizione del servizio pari ad euro 140.000/00, per un totale di euro 154.000/00, comprensivo di IVA al 10%, è finanziato con risorse proprie di bilancio e trova copertura al capitolo SC02.0031 afferente alla Missione 04. Programma 06, Azione 02, del bilancio di previsione pluriennale 2017/2019;

preso atto che l'importo previsto per l'opzione di proroga stimato in euro 25.000/00, per complessivi euro 27.500/00, comprensivo di IVA al 10%, è finanziato con risorse proprie di bilancio e trova copertura al capitolo SC02.0031 afferente alla Missione 04. Programma 06, Azione 02, della previsione di bilancio per l'anno 2019;

richiamata la determinazione a contrarre del Direttore del Servizio Gestione Mense e Alloggi n.351 del 07-09-2016 con la quale si prenotava l'impegno di spesa di complessivi euro 144.000/00 al cap. SC02.0031 afferente alla Missione 04. Programma 06, Azione 02 del bilancio di previsione pluriennale 2016/2018 necessari per l'affidamento del servizio biennale di trasporto studenti con limitata autonomia motoria ospiti presso la casa dello studente di via Trentino, tramite procedura negoziata, che poi è stata interrotta con la determinazione del Direttore del Servizio Amministrativo n. 298 del 30-09-2016;

DETERMINA

di approvare il capitolato speciale prestazionale per l'affidamento del servizio biennale di trasporto studenti con limitata autonomia motoria ospiti presso la casa dello studente di via Trentino.

Di stabilire quanto segue:

- o il fine che il contratto intende perseguire è quello di consentire agli studenti che non hanno una sufficiente autonomia motoria, ospiti della residenza di via Trentino, efficaci spostamenti in maniera tale da poter raggiungere le sedi universitarie, le mense per la ristorazione, e gli altri spostamenti sempre strettamente connessi alla vita universitaria;
- o l'oggetto del contratto è il servizio biennale di trasporto studenti con limitata autonomia motoria ospiti presso la casa dello studente di via Trentino;
- o il contratto sarà stipulato mediante atto pubblico notarile informatico ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.lgs.50/2016;
- o le clausole contrattuali sono quelle previste dal Capitolato Speciale Prestazionale e Descrittivo che si approva con il presente atto;
- o il sistema ed il criterio di gara sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;

Di annullare la prenotazione di impegno disposta con la determinazione a contrarre del Direttore del Servizio Gestione Mense e Alloggi n.351 del 07-09-2016.

Di prenotare l'impegno di spesa di complessivi euro 154.000/00 al cap. SC02.0031 afferente alla Missione 04. Programma 06, Azione 02 del bilancio di previsione pluriennale 2017/2019 secondo il seguente prospetto per annualità:

anno	Importo netto in EURO	IVA (10%)in EURO	Importo complessivo in EURO
2017	23.333/00	2.333/30	25.666/30
2018	70.000/00	7.000/00	77.000/00
2019	46.667/00	4.666/70	51.333/70
TOTALE	140.000/00	15.400/00	154.000/00

Di prenotare l'impegno di euro 27.500/00 per l'opzione di proroga con imputazione al capitolo SC02.0031 afferente alla Missione 04. Programma 06, Azione 02, della previsione di bilancio per l'anno 2019.

Di impegnare la somma di euro 30/00 quale contributo all'ANAC per la Stazione Appaltante, ai sensi della Delibera del 09/12/2014 sul cap. SC02.0031 afferente alla missione 04, programma 06, azione 02 del bilancio per l'esercizio 2017.

Ai sensi dell'art. 31, del D.lgs 50/2016, si individua, per il ruolo e le funzioni, Responsabile del Procedimento nella fase di progettazione ed esecuzione la dott.ssa Michela Muroli, responsabile della casa dello studente di via Trentino.

Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica.

Di dare atto, infine, che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazioni alla base dell'affidamento con procedura senza previa pubblicazione del bando, come previsto dall'articolo 121, comma 5, lettera a), del decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010.

Di dare atto, che l'Ufficio Contratti provvederà all'espletamento della procedura di gara e agli adempimenti conseguenti e che procederà ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016, alla pubblicazione della presente determinazione a contrarre.

L'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e all'acquisizione del parere di controllo ex L.R. 14/1995.

La presente determinazione viene trasmessa per gli adempimenti di competenza all'Ufficio Contabilità e Bilancio, all'Ufficio Contratti e, per conoscenza, al Direttore Generale, al Presidente dell'Ente e al Responsabile del Procedimento dott.ssa Michela Muroli.

Cagliari, 15 GIU. 2017

Visto per la Copertura Finanziaria
Il Responsabile dell'Ufficio
Dott. ssa Anna Rita Zucca

Il Direttore del Servizio
Gestione Manse e Alloggi
Ing. Stefania M. M. Puddu

Collaboratori: L.Pilloni / M.Puddu

P_GARE/SERVIZI/TRASPORTO_DISABILI/S_01_2017_PROG 2 ANNI